Toto rozhodnutí nabylo právní moci
dne 21. 9. 2020
Ministerstvo zemědělství České republiky
dne 21. 9. 2020

Ministerstvo zemědělství
Odbor Řídící orgán PRV

Č.j. došlého dokumentu:
ze dne:

48838/2020-MZE-14110/1
mze000019614907

Spisová značka.: 42VH22297/2020-14110
Č.j.: 48838/2020-MZE-14110

Vyřizuje: Kateřina Bauerová
Telefon: 221812807
E-mail: Katerina.Bauerova@mze.cz
ID DS: yphaax8

Adresa: Těšnov 65/17, Nové Město, 110 00 Praha 1

V..... dne : 21. 9. 2020

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo zemědělství jako příslušný orgán státní správy podle § 9a písm. a) zákona č. 256/2000 Sb., o Státním zemědělském intervenčním fondu a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o SZIF"), ve věci odvolání ze dne 20. 1. 2020, které podala společnost SKI-MORAVIA s.r.o., se sídlem č.p. 343, 696 74 Nová Lhota (dále také jako „odvolatel"), proti rozhodnutí Státního zemědělského intervenčního fondu (dále jako „Fond" nebo také „SZIF") č.j.: SZIF/2020/0028079 ze dne 15. 1. 2020, kterým odvolateli ukládá povinnost vrátit finanční prostředky ve výši 1.162.380,- Kč, poskytnuté jako dotace pro projekt s reg. č. 09/007/41200/020/000435 s názvem „Lyžařský areál Nová Lhota – technické zasněžování II. etapa" (dále jako „Projekt" nebo také „Předmět dotace") v rámci Programu rozvoje venkova ČR 2007–2013 (dále jen „PRV"), opatření IV.I.2 Realizace místní rozvojové strategie, podle § 90 odst. 1 písm. a) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen správní řád),

rozhodlo takto:

rozhodnutí Státního zemědělského intervenčního fondu č.j. SZIF/2020/0028079 ze dne 15. 1. 2020 se zrušuje a řízení se zastavuje.

Účastník řízení (§ 27 odst. 1 správního řádu):
SKI-MORAVIA s.r.o.
č.p. 343, 696 74 Nová Lhota
IČO: 28293860

ODŮVODNĚNÍ

Dne 15. 6. 2009 doručil odvolatel Žádost o dotaci z PRV na opatření IV.1.2. Realizace místní rozvojové strategie. Odvolatel podepsal dne 21. 12. 2009 Dohodu o poskytnutí dotace z PRV (dále jen „Dohoda"), čímž se zavázal k plnění podmínek stanovených Pravidly, kterými se stanovují podmínky pro poskytování dotace na projekty PRV ČR na období 2007-2013 platných pro 7. kolo přijmu žádostí pro příslušné opatření/podopatření (dále jen „Pravidla") včetně následných aktualizací a změn vybraných částí Pravidel. Dne 24. 2. 2010 byl podepsán Dodatek č. 1 k Dohodě. Dne 26. 11. 2010 obdržel Fond Žádost o proplacení výdajů (č.j. SZIF/2010/0410954). Dne 22. 4. 2011 byla odvolateli vyplacena dotace v celkové výši 1.162.380,- Kč.

Oznámením o zahájení kontroly ze dne 21. 3. 2019 (č.j. SZIF/2019/0229079) byla zahájena cílená kontrola ex-post č. 22103988. Odvolatel předložil následující faktury za odběr elektrické energie od r. 2012 do r. 2013:
Fa č. 201111 období 01.01.2011-31.07.2011 349.282,00Kč
Fa č. 12012 období 01.11.2011-31.12.2011 63.095,00Kč
Fa č. 22012 období 01.01.2012-31.01.2012 68.700,00Kč
Fa č. 52012 období 01.02.2012-29.02.2012 84.567,00Kč
Fa č. 52013 období 01.03.2012-31.03.2012 20.125,00Kč
Fa č. 2013001 období 01.12.2012-31.12.2012 66.617,00Kč
Fa č. 2013003 období 01.01.2013-31.01.2013 102.614,00Kč
Fa č. 2013010 období 01.02.2013-28.02.2013 95.119,00Kč
Fa č. 2013011 období 01.03.2013-31.03.2013 31.975,00Kč
Fa č. 2013012 období 01.04.2013-30.04.2013 13.936,00Kč
Fa č. 2013013 období 01.05.2013-31.05.2013 7.856,00Kč
Fa č. 2013029 období 01.06.2013-30.11.2013 24.693,00Kč
a dále od r. 2014 do r. 2018:
Fa č. 9101589163 období 01.01.2014-31.01.2014 7.510,00Kč
Fa č. 9103555732 období 01.01.2015-31.01.2015 7.145,00Kč
Fa č. 9109486888 období 01.02.2018-28.02.2018 7.823,00Kč
Z předložených faktur byl tak zjištěn snížený odběr elektrické energie od r. 2014.
Dále byla zjištěna absence tržeb související s provozováním lyžařského areálu od r. 2014.

Dne 23. 4. 2019 doručil odvolatel Fondu Doplnění informací k cíleným kontrolám ex-post (č.j. SZIF/2019/0311528). V uvedeném dokumentu odvolatel uvádí, že v sezónách 2014-2019 byl provoz vleku zastaven z důvodu nedostatku sněhu pro zasněžování celého lyžařského areálu. Fond tak zjistil, že předmět projektu Lyžařský areál Nová Lhota nebyl od roku 2014 v provozu.

Shora uvedená kontrolní zjištění potvrzuje také dokument Program rozvoje obce Nová Lhota na období 2019-2024 ze dne 27. 9. 2018, kde je v kap. 5. Vybavenost – Život v obci, kultura a sport uvedeno, že obec vybudovala Skiareál Nová Lhota (vlek, sloupy, zázemí) a odvolatel k tomu vybudoval parkoviště a skiareál provozoval v letech 2010-2013. Dokument dále uvádí, že od roku 2013 skiareál není v provozu, protože bez zasněžování to není možné a pro zasněžování není k dispozici voda.

Výše uvedeným jednáním tak došlo k porušení obecné části Pravidel č.j. 14932/2009-10000, kap. 3 bod g), kde je stanoveno *„Odvolatel se zavazuje, že dodrží účel projektu uvedený v Žádosti a splní veškeré další specifické podmínky po celou stanovenou dobu trvání závazku; C"*. Podle kap. 14, bod 2, obecné části Pravidel, sankce C odpovídá snížení dotace o 100%.

Proti kontrolním zjištěním uvedeným v Protokole o kontrole č. 22103988, podal odvolatel dne 12. 6. 2019 námitky (č.j. SZIF/2019/0430921). Odvolatel zde uvedl, že bylo vybudováno kompletní technické zasněžování, zařízení je funkční a po dokončení retenční nádrže bude

jeho provoz pokračovat a naplňovat tak účel projektu i po ukončení doby trvání závazku. Odvolatel dále uvedl, že srážkový deficit v letech 2014–2018 je objektivní a obecně známou skutečností, kterou nemohl odvolatel ovlivnit. Dne 15. 7. 2019 bylo odvolateli doručeno Vyřízení námitek proti protokolu č. 22103988, ze dne 12. 7. 2019, č.j. SZIF/2019/0483822. Uvedené námitky odvolatele Fond v plném rozsahu zamítl.

S ohledem na shora uvedené bylo odvolateli dne 17. 7. 2019 odesláno Oznámení o ukončení administrace žádosti dotace v rámci PRV 2007–2013, č.j. SZIF/2019/0491596, doručeno příjemci dotace dne 17. 7. 2019.

Fond proto zahájil s příjemcem dotace dne 14. 8. 2019 dle § 11a zákona o SZIF, dle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013, v platném znění, řízení o vrácení dotace v rámci PRV, opatření IV.1.2 Realizace místní rozvojové strategie (reg. č. 09/007/41200/020/000435) ve výši 1.162.380,- Kč, a to z výše uvedených důvodů.

Odvolatel k zahájení řízení uvedl, že provoz lyžařského areálu byl umožněn na základě vládou schválené výjimky ze základních ochranných podmínek CHKO Bílé Karpaty – avšak za podmínky souvislé vrstvy sněhu vysoké nejméně 20 cm po celé ploše sjezdovky.

V rámci kontroly prvního projektu „Lyžařský areál Nová Lhota – technické zasněžování" reg. č. 08/004/3130b/564/000375 (na který předmětný projekt navazoval) nebyly shledány nedostatky. Díky změnám klimatických a povětrnostních podmínek byl zjištěn nedostatek vody, proto odvolatel již v roce 2013 vypracoval projektovou dokumentaci na akci „Lyžařský areál Nová Lhota - nový zdroj vody pro zasněžování – nová jímací nádrž (SO 06)". Ústně s CHKO Bílé Karpaty byla tato dokumentace projednána a vytipována nová lokalita pro umístění nádrže – vypracována nová technická dokumentace s názvem Vodní plocha – Nová Lhota (polní trať Lazy)" – akce je již zrealizována. Odvolatel tak učinil kroky k vyřešení problémů s nedostatkem vody, které by umožnily opětovný provoz lyžařského areálu. Podle vyjádření odvolatele v důsledku sucha dochází v řadě případů ke zmírnění dotačních podmínek. Proto odvolatel žádá o vyvážené a objektivní posouzení případu s přihlédnutím k mimořádným okolnostem, ke kterým dlouhodobé sucho nepochybně patří.

Dne 15. 1. 2020 Fond vydal rozhodnutí č.j. SZIF/2020/0028079, kde rozhodl, že odvolatel je povinen vrátit finanční prostředky ve výši 1.162.380,- Kč, které mu byly poskytnuty jako dotace v rámci PRV ve lhůtě 60 dnů od doručení rozhodnutí a současně vyloučil odkladný účinek odvolání.

Proti tomuto rozhodnutí podal odvolatel dne 20. 1. 2020 odvolání, kde nezpochybňuje, že od roku 2014 nebyl předmět dotace v provozu a uvádí, že tomu bylo z důvod objektivních rizik spojených s nedostatkem vody pro umělé zasněžování.

Odvolatel navrhuje, aby Ministerstvo zemědělství napadené rozhodnutí zrušilo.

Dne 17. 3. 2020 pak bylo do datové schránky Ministerstva zemědělství doručeno doplnění odvolání odvolatele, kde odvolatel uvádí následující.

Historie lyžařského areálu Nová Lhota se začala odvíjet v roce 2005. Za touto myšlenkou vybudovat lyžařský areál v Nové Lhotě CHKO Bílé Karpaty stála obec Nová Lhota. Z důvodu předpokládaného umístění lyžařského areálu v k.ú. Nová Lhota byla vytipována nejvhodnější lokalita. Avšak tato lokalita leží na území I. zóny CHKO Bílé Karpaty. Z tohoto důvodu, aby dotyčný areál mohl vůbec vzniknout, musela být udělena výjimka ze základních ochranných podmínek CHKO Bílé Karpaty, kterou musela schválit vláda České republiky. Dne 2. 3. 2005 pod č. 258 byla vládou České republiky udělena výjimka pro vybudování lyžařského areálu Nová Lhota. Součástí usnesení vlády byla také stanovena podmínka souvislé vrstvy sněhu

vysoké nejméně 20 cm po celé ploše sjezdovky. Jako důkaz odvolatel doložil usnesení vlády České republiky č. 258 ze dne 2. 3. 2005.

Na základě výše uvedené výjimky agentura ochrany přírody a krajiny (dále jen „AOPK") vydala dne 12. 1. 2006 rozhodnutí č.j. 00004/BK/SR/06/Ha, 00003/BK/E/Ha, se souhlasem vybudovat lyžařský areál Nová Lhota na chráněném území I. zóny, a to včetně stanovení podmínek za jakých může být areál stavěn a provozován. Toto rozhodnutí bylo přílohou stavebního povolení. Jako důkaz odvolatel přiložil rozhodnutí AOPK č.j. 00004/BK/SR/06/Ha, 00003/BK/E/Ha, ze dne 12. 1. 2006.

Lyžařský vlek je součástí lyžařského areálu Nová Lhota. Byl postaven v roce 2007. V souvislosti s prováděnou výstavbou lyžařského areálu Nová Lhota a vzhledem ke špatným sněhovým podmínkám posledních let, a vzhledem k výše uvedenému usnesení vlády, ve kterém je stanovena podmínka souvislé vrstvy sněhu vysoké nejméně 20 cm po celé ploše sjezdovky, se jevilo jako nejvhodnější vybudování technického zasněžování v rámci tohoto areálu.

Na základě komunikace mezi představiteli obce a budoucím členem nebo jednatelem společnosti odvolatele (pozn. pochází z regionu Horňácko) byla vyvolána diskuze o dostavbě lyžařského areálu Nová Lhota, jež má obsahovat technické zasněžování. Jako nejvhodnější variantou se jevilo založení obchodní společnosti, která lyžařský areál dobuduje a následně jej bude provozovat. Tento model byl zvolen z důvodu know-how budoucích majitelů společnosti odvolatele (viz např. předchozí provozování lyžařského areálu v jiné lokalitě, projektová příprava a řízení výstavby lyžařského areálu v Beskydech – vypracování studie proveditelností pro výstavbu a provozování lyžařských areálů). Z tohoto důvodu vznikla společnost SKI-MORAVIA s.r.o. v roce 2008 a byl podán projekt s názvem „Lyžařský areál Nová Lhota – technické zasněžování" v rámci programu rozvoje venkova (Osa III: Kvalita života ve venkovských oblastech a diverzifikace hospodářství venkova, Opatření III.1.3: Podpora cestovního ruchu, Záměr b): ubytování, sport).

Realizace projektu „Lyžařský areál Nová Lhota – technické zasněžování" spočívala v pořízení technologie technického zasněžování. V rámci tohoto projektu byly vybudovány rozvody vody pro zasněžování lyžařského svahu a související rozvody silnoproudu.

Realizace projektu přispěla k vyřešení daného problému tím, že investice zlepšila celkovou úroveň nabídky služeb areálu i celé dané rekreační oblasti. Přínosem projektu byl díky vyrobenému sněhu lépe upravený povrch sjezdovky než při špatných sněhových podmínkách, a tím odvolatel přispěl k plnění podmínek výše uvedeného usnesení vlády (pokrývka sněhu min. 20 cm), jež byly stanoveny před výstavbou lyžařského areálu obci Nová Lhota. To umožnilo bezpečnější a kvalitnější lyžování pro návštěvníky i lepší ochranu vegetačního krytu sjezdové trati.

V rámci cílené kontroly ex-post prvního projektu bylo Fondem zjištěno, že nebyly shledány nedostatky v kontrolovaných dokladech a materiálech či skutečnostech zjištěných kontrolou. Důkazem je Protokol o kontrole č. 22103987 ze dne 29. 5. 2019, č.j.: SZIF/2019/0419307.

Na základě úspěšné realizace prvního projektu se odvolatel rozhodl pro realizaci druhého projektu s názvem „Lyžařský areál Nová Lhota – technické zasněžování II. etapa" (Název MAS: MAS Horňácko a Ostrožsko, o.s. ; Číslo Fiche: 1; Název Fiche: Podpora cestovního ruchu – ubytování a sport; Hlavní opatření: III.1.3 Podpora cestovního ruchu). Obsahem druhého projektu bylo vybudování čerpací stanice pro zasněžování lyžařského svahu, stavební a výkopové práce a nákup a výsadba doprovodné zeleně v areálu. I realizace tohoto projektu byla dle tvrzení odvolatele úspěšně dokončena.

Záměrem třetího projektu s názvem „Rozšíření osvětlení sjezdovky ve SKI areálu Nová Lhota" (Název MAS: MAS Horňácko a Ostrožsko, o.s. ; Číslo Fiche: 1; Název Fiche: Podpora cestovního ruchu – ubytování a sport; Hlavní opatření: III.1.3 Podpora cestovního ruchu) bylo rozšíření osvětlení sjezdovky ve SKI areálu Nová Lhota, který byl zaměřen na doplnění chybějícího vybavení areálu. Na sjezdovku bylo instalováno 5 stožárů, na každý byly umístěny 2 světlomety. Realizace projektu měla za cíl nabídnout uživatelům rozšířené služby o večerní lyžování a přilákat tak větší množství návštěvníků do oblasti Horňácka. I realizace tohoto projektu byla úspěšně dokončena.

V roce 2012 byla v rámci článku Mladé fronty (viz webový odkaz: https://www.idnes.cz/cestovani/lyzovani/na-lyzich-v-krasne-prirode-objevte-prvni-bezecky-areal-bilych-karpat.A120216_124512_igcechy_tom) uvedena kladná recenze jak lyžařský areál Nová Lhota funguje a přináší socio-ekonomické oživení do nejzapadlejší části Bílých Karpat, regionu Horňácko.

V průběhu úspěšného provozování projektů byly zjištěny díky změnám klimatických a povětrnostních podmínek (nedostatek srážek – sucho v letních a podzimních měsících) lokality rizika spojená s nedostatkem vody pro umělé zasněžování. Na základě těchto zjištění začal odvolatel konat opatření směřující k zajištění dostatku vody pro umělé zasněžování. V roce 2013 byla vypracována projektová dokumentace s názvem „Lyžařský areál Nová Lhota – nový zdroj vody pro zasněžování – nová jímací nádrž (SO 06)". Jako důkaz přiložil odvolatel první projektovou dokumentaci (z roku 2013). Tato projektová dokumentace byla projednána na CHKO Bílé Karpaty s doporučením umístění nové jímací nádrže do jiné lokality v rámci lyžařského areálu Nová Lhota. Na základě těchto doporučení byla vyhlédnuta jiná lokalita a zadáno obcí Nová Lhota vypracování nové projektové dokumentace s názvem „Vodní plocha – Nová Lhota (polní trať Lazy)", která byla vyhotovena v roce 2015. Zde jako důkaz odvolatel přiložil novou projektovou dokumentaci (z roku 2015) s názvem „Vodní plocha – Nová Lhota (polní trať Lazy)".

Pro zajištění stavebního povolení probíhala v letech 2015 až 2018 inženýrská činnost související se zajištěním potřebných povolení dotčených orgánů, jež ústila ve vydání rozhodnutí o provedení stavby vodního díla s názvem „Vodní plocha – Nová Lhota (polní trať Lazy)", jež nabyla právní moci dne 18. 5. 2018. Jako důkaz odvolatel doložil rozhodnutí Městského úřadu Veselí nad Moravou ze dne 18. 5. 2018, sp.zn. S-MVNM/7252/2018/ŽPÚP, č.j. MVNM/14417/2018/ŽPÚP.

Po vydání pravomocného stavebního povolení byly zahájeny úkony ve věci výběrového řízení na dodavatele stavebních prací. Výběrové řízení proběhlo úspěšně do podzimu 2018 a byla podepsána smlouva s vítězným uchazečem. Výstavba proběhla úspěšně a 16. 7. 2019 byl vydán Městským úřadem Veselí nad Moravou kolaudační souhlas sp.zn. S-MVNM/18623/2019/ŽPÚP, č.j. MVNM/21866/2019/ŽPÚP, který odvolatel doložil jako důkaz.

Nakonec odvolatel shrnul:

a) Historie lyžařského areálu Nová Lhota se začala odvíjet v roce 2005. Dne 2. 3. 2005 pod č. 258 byla vládou České republiky udělena výjimka pro vybudování lyžařského areálu Nová Lhota. Součástí usnesení vlády byla také stanovena podmínka souvislé vrstvy sněhu vysoké nejméně 20 cm po celé ploše sjezdovky. V roce 2005 společnost odvolatele neexistovala. Iniciativa vybudovat lyžařský areál vzešla od představitelů obce Nová Lhota.

b) Vzhledem k výše uvedenému usnesení vlády, ve kterém je stanovena podmínka souvislé vrstvy sněhu vysoké nejméně 20 cm po celé ploše sjezdovky, se jevilo jako nejvhodnější vybudování technického zasněžování v rámci tohoto areálu.

c) Na základě komunikace mezi představiteli obce a budoucím členem nebo jednatelem společnosti odvolatele. (pozn. pochází z regionu Horňácko) byla vyvolána diskuze o dostavbě lyžařského areálu Nová Lhota, jež má obsahovat technické zasněžování. Jako nejvhodnější variantou se jevilo založení obchodní společnosti, která lyžařský areál dobuduje a následně jej bude provozovat. Tento model byl zvolen z důvodu know-how budoucích majitelů společnosti odvolatele). Z tohoto důvodu vznikla společnost SKI-MORAVIA s.r.o. v roce 2008 a byl podán projekt s názvem „Lyžařský areál Nová Lhota – technické zasněžování" v rámci programu rozvoje venkova (Osa III: Kvalita života ve venkovských oblastech a diverzifikace hospodářství venkova, Opatření III.1.3: Podpora cestovního ruchu, Záměr b): ubytování, sport). Realizace projektu „Lyžařský areál Nová Lhota – technické zasněžování" spočívala v pořízení technologie technického zasněžování. V rámci tohoto projektu byly vybudovány rozvody vody pro zasněžování lyžařského svahu a související rozvody silnoproudu. V rámci kontroly prvního projektu (viz protokol o kontrole Fondu č. 22103987, č.j.: SZIF/2019/0419307) bylo Fondem zjištěno, že v rámci cílené kontroly ex-post nebyly shledány nedostatky v kontrolovaných dokladech a materiálech či skutečnostech zjištěných kontrolou.

d) Na základě úspěšné realizace prvního projektu se odvolatel rozhodl pro realizaci druhého projektu s názvem „Lyžařský areál Nová Lhota – technické zasněžování II. etapa" (Název MAS: MAS Horňácko a Ostrožsko, o.s. ; Číslo Fiche: 1; Název Fiche: Podpora cestovního ruchu – ubytování a sport; Hlavní opatření: III.1.3 Podpora cestovního ruchu). Obsahem druhého projektu bylo vybudování čerpací stanice pro zasněžování lyžařského svahu, stavební a výkopové práce a nákup a výsadba doprovodné zeleně v areálu. I realizace tohoto projektu byla úspěšně dokončena.

e) Záměrem třetího projektu s názvem „Rozšíření osvětlení sjezdovky ve SKI areálu Nová Lhota" (Název MAS: MAS Horňácko a Ostrožsko, o.s. ; Číslo Fiche: 1; Název Fiche: Podpora cestovního ruchu – ubytování a sport; Hlavní opatření: III.1.3 Podpora cestovního ruchu), bylo rozšíření osvětlení sjezdovky ve SKI areálu Nová Lhota, který byl zaměřen na doplnění chybějícího vybavení areálu. Na sjezdovku bylo instalováno 5 stožárů, na každý byly umístěny 2 světlomety. Realizace projektu měla za cíl nabídnout uživatelům rozšířené služby o večerní lyžování a přilákat tak větší množství návštěvníků do oblasti Horňácka. I realizace tohoto projektu byla úspěšně dokončena.

f) V průběhu úspěšného provozování projektů byly zjištěny díky změnám klimatických a povětrnostních podmínek (nedostatek srážek – sucho v letních a podzimních měsících) lokality rizika spojená s nedostatkem vody pro umělé zasněžování. Na základě těchto zjištění začal odvolatel konat opatření směřující k zajištění dostatku vody pro umělé zasněžování.

g) Díky změnám klimatických a povětrnostních podmínek (nedostatek srážek – sucho v letních a podzimních měsících) lokality se projevila rizika spojená s nedostatkem vody pro umělé zasněžování, což způsobilo pozastavení provozu lyžařského areálu Nová Lhota, které by de facto z důvodu nedodržení trvalé pokrývky sněhu min. 20 cm (viz výše uvedené usnesení vlády) nebylo možné.

h) Odvolatel činil primárně kroky (plynule od roku 2013 až do 16. 7. 2019, kdy bylo vydáno kolaudační rozhodnutí k nové retenční nádrži) k vyřešení problémů spojených s nedostatkem vody, které by umožnily opětovný provoz lyžařského areálu.

Ministerstvo zemědělství (dále jen „Ministerstvo") jako orgán státní správy příslušný podle § 9a písm. a) zákona o SZIF přezkoumalo napadené rozhodnutí a jemu předcházející řízení na základě spisového materiálu a posoudilo na jedné straně argumenty předložené odvolatelem a na straně druhé postup Fondu s následujícím závěrem:

Odvolání bylo podáno včas, osobou k tomu oprávněnou, splňuje veškeré zákonem stanovené náležitosti a jako takové je tedy přípustné.

Odvolací správní orgán přezkoumává soulad napadeného rozhodnutí a řízení, které vydání rozhodnutí předcházelo, s právními předpisy. Správnost napadeného rozhodnutí přezkoumává jen v rozsahu námitek uvedených v odvolání, jinak jen tehdy, vyžaduje-li to veřejný zájem.

K jednotlivým námitkám odvolatele pak odvolací orgán uvádí následující.

Odvolatel nezpochybňuje, že od roku 2014 nebyl předmět dotace v provozu a uvádí, že tomu bylo z důvodu rizik spojených s nedostatkem vody pro umělé zasněžování.

K tomu odvolací orgán uvádí, že odvolatel dne 15. 6. 2009 doručil Žádost o dotaci z PRV na opatření IV.1.2. Realizace místní rozvojové strategie ve Fichi III.1.3 Podpora cestovního ruchu. Účelem této dotace měla být tedy podpora cestovního ruchu tím, že bude vybudována čerpací stanice pro zasněžování.

Odvolatel podepsal dne 21. 12. 2009 Dohodu, kde se mimo jiné zavázal dodržovat účel projektu po celou dobu lhůty vázanosti na projekt a k plnění podmínek stanovených Pravidly včetně následných změn a aktualizací. Lhůta vázanosti projektu na účel byla do 21. 12. 2014.

Žadatel ale účel projektu po celou dobu vázanosti projektu na účel neplnil (prokázáno je neplnění účelu dotace, tzn. neprovozování předmětu dotace v roce 2014), a proto mu byla uložena sankce C, se kterou Pravidla spojují povinnost vrátit dotaci v plné výši.

Povinnost dodržovat lhůtu vázanosti na projekt vyplývá z čl. 72 odst. 1 nařízení Rady (ES) č. 1698/2005, ze dne 20. září 2005 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV), který uvedené upravuje následovně:

„1. Aniž jsou dotčena pravidla týkající se svobody usazování a volného poskytování služeb ve smyslu článků 43 a 49 Smlouvy, zajistí členský stát, aby příspěvek z EZFRV zůstal pro investiční operaci zachován, pokud během pěti let od rozhodnutí řídícího orgánu o financování nedojde v této operaci k významné změně, která:

a) ovlivňuje její povahu nebo podmínky jejího provádění nebo poskytuje některé společnosti nebo veřejnému subjektu neoprávněnou výhodu;

b) je důsledkem změny formy vlastnictví určitého prvku infrastruktury nebo ukončení či přemístění produkční činnosti.

V daném případě nepochybně došlo ke změně, která ovlivnila její povahu a podmínky jejího provádění, neboť bylo zjištěno, že od roku 2014 nebyl předmět dotace vůbec v provozu a tudíž ani nemohl být plněn účel projektu. Dle odvolatele k této změně došlo v důsledku zásahu mimořádné okolnosti (vyšší moci).

Podle odst. 2 čl. 72 nařízení Rady (ES) č. 1698/2005 pak „Neoprávněně vyplacené částky musí být vráceny v souladu s čl. 33 nařízení (ES) č. 1290/2005."

Podle § 11a zákona o SZIF: *„V případě neoprávněné platby dotace kryté zcela nebo zčásti prostředky z rozpočtu Evropské unie postupuje Fond podle přímo použitelného předpisu Evropské unie) a podle tohoto zákona."*

Nařízení Rady (ES) č. 1290/2005 bylo zrušeno nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013, podle jehož čl. 119 odst. 3 se nyní postupuje podle čl. 54 a 56 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013.

Zpětným získáváním částek se zabýval i Rozsudek soudního dvora ve věci C - 580/17, který dospěl k závěru, že zpětné získávání neoprávněných částek po skončení programového

období 2007–2013, tedy po 1. lednu 2014, má být založeno na čl. 56 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 1306/2013.

Čl. 56 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013 uvádí následující:

V případě, že jsou v operacích nebo programech rozvoje venkova zjištěny nesrovnalosti a nedbalost, provádějí členské státy finanční úpravy tak, že úplně nebo částečně zruší dotyčné vynakládání finančních prostředků Unie. Členské státy vezmou v úvahu povahu a závažnost zjištěných nesrovnalostí, jakož i úroveň finanční ztráty pro EZFRV.

Vzhledem k výše uvedenému se odvolací orgán zabýval otázkou, zda v daném případě došlo k naplnění podmínek čl. 56 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013.

Za nesrovnalost se považuje v souladu s čl. 2 odst. 1 písm. g) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013 jakákoli nesrovnalost ve smyslu čl. 1 odst. 2 nařízení Rady (ES, Euratom) č. 2988/95.

Nesrovnalostí se v *souladu s čl. 1 odst. 2 nařízení Rady (ES, Euratom) č. 2988/95 rozumí jakékoli porušení právního předpisu Společenství vyplývající z jednání nebo opomenutí hospodářského subjektu, v důsledku kterého je nebo by mohl být poškozen souhrnný rozpočet Společenství nebo rozpočty Společenstvím spravované, a to buď snížením nebo ztrátou příjmů z vlastních zdrojů vybíraných přímo ve prospěch Společenství, nebo formou neoprávněného výdaje.*

Odvolací orgán posoudil, zda skutečnost, že původní zdroj vody nebylo možné použít pro umělé zasněžování, jak tvrdí odvolatel, byla způsobena jednáním nebo opomenutím odvolatele nebo se jednalo o vyšší moc (mimořádnou okolnost). Přitom vycházel z toho, že žadatel realizoval projekt SO 09 technologie technického zasněžování na základě Souhlasu s ohlášením stavby ze dne 25. 6. 2008, jak vyplývá z Hlášení o změnách č. 3 V0404.01, které je součástí spisu. Souhlas s ohlášením stavby ze dne 25. 6. 2008 je součástí spisu vedeného na SZIF, a proto byl odvolacím orgánem doplněn i do spisu vedeného v rámci odvolacího řízení. Ze Souhlasu s ohlášením stavby je zřejmé, že Obecní úřad Velká nad Veličkou vydal dne 25. 6. 2008 souhlas s ohlášením stavby „Lyžařský areál Nová Lhota objekt SO 09 Technologické zasněžování", jejíž součástí bylo i jímání vody z mokřadu a čerpací stanice. Dále vzal odvolací orgán za nepochybné z kontrolního protokolu Fondu, který je mu znám z úřední činnosti a který doložil do spisu, že v rámci dokumentace k žádosti o proplacení bylo předloženo oznámení stavebnímu úřadu o užívání stavby. Vzhledem k tomu dospěl odvolací orgán k závěru, že daný projekt byl řádně ohlášen.

Dále je nepochybné, že od roku 2012 se Česká republika potýkala se suchem, kdy v oblasti projektu se jednalo o mimořádné riziko ohrožení suchem, jak vyplývá mimo jiné i z tiskové zprávy Ministerstva zemědělství http://eagri.cz/public/web/mze/farmar/aktuality/ministerstvo-zemedelstvi-jak-maji.html, kde se v důsledku sucha např. prodlužovala lhůta k předložení žádosti o platbu u některých opatření Programu rozvoje venkova.

Vzhledem k tomu dospěl odvolací orgán k závěru, že lze přisvědčit tvrzení odvolatele, že v případě sucha se jednalo o mimořádnou okolnost, kterou nemohl ovlivnit.

Na základě výše uvedeného tedy odvolací orgán dospěl k závěru, že předmět projektu byl řádně ohlášen stavebnímu úřadu a současně se projekt nacházel v oblasti mimořádného rizika sucha, a proto nemohl žadatel plnit podmínky z důvodu vyšší moci (mimořádných okolností).

POUČENÍ ÚČASTNÍKŮ

Proti tomuto rozhodnutí o odvolání se nelze dále odvolat (§ 91 odst. 1 správního řádu).

Ing. Josef Tabery
ředitel odboru



Rozdělovník

Obdrží:

1. SKI – MORAVIA s.r.o., se sídlem se sídlem č.p. 343, 696 74 Nová Lhota , IČO: 28293860, datová schránka: pub2n7x

Na vědomí:

2. Státní zemědělský intervenční fond, se sídlem Ve Smečkách 33, 110 00 Praha 1, datová schránka: jn2aiqd

Ing. Josef Tabery
ředitel odboru